



Biroul permanent al Senatului
Bp 681 / 17.01.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B681 din 20.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.84 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea instituirii unor dispoziții cu caracter de excepție pentru societățile comerciale aflate sub incidența prevederilor Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că scopul Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, este acela de a institui o procedură **colectivă** pentru acoperirea pasivului debitorului aflat în insolvență (art.2 din Legea nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare), fiind procedura în care creditorii recunoscuți participă **împreună** la urmărirea și recuperarea creanțelor lor, în modalitățile prevăzute de legea menționată mai sus (art.3 pct.3 din lege) sau **concurșuală**, adică toți creditorii sunt chemați să participe pentru a-și acoperi creanțele contra debitorului și **egalitară**, care profită tuturor creditorilor, semnalăm că statul, prin Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS), nu se poate implica direct, ca unic creditor, în detrimentul celorlalți creditori, aceștia din urmă rămânând astfel neîndestulați.

Precizăm că aceste proceduri au drept scop tratamentul colectiv și echitabil al creditorilor, iar acest caracter colectiv sau concursual al procedurii insolvenței impune consecința opririi urmăririlor silite individuale ale creditorilor contra debitorului.

În concluzie, AVAS nu poate accepta ca modalitate de stingere a creanțelor deținute asupra debitorilor preluați și nici darea în plată a bunurilor imobile, proprietate a debitorului, la cererea acestuia, pentru societățile comerciale aflate sub incidența prevederilor Legii nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare, așa cum se prevede la alin.(1¹).

3. Precizăm, totodată, că propunerea legislativă nu corespunde nici din punct de vedere al tehnicii legislative, astfel:

a) semnalăm că prezenta propunere ar fi trebuit să aibă **formula introductivă**, care, potrivit prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia inserată după titlu, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”;

b) la **articolului unic**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, partea introductivă trebuia redactată, astfel:

„Articol unic. - După alineatul (1) al articolului 84 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.948 din 24 decembrie 2002, cu modificările și completările

ulterioare, se introduc trei noi alineate, alin.(2)-(4), cu următorul cuprins:";

c) la textul propus pentru actualul alin.(1¹), având în vedere că, după adoptare, Legea nr.85/2006 a suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după titlul acesteia ar fi trebuit inserată sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”;

d) la enunțul propus pentru actualul alin.(1³), în locul expresiei „în condițiile alin.(1¹)” ar fi trebuit scrisă sintagma „**potrivit prevederilor alin.(1¹)**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș FLIESCU


București

Nr. 49/16.01.2012.

O.U.G. nr. 51/1998

M. Of. nr. 482/15 dec. 1998

Ordonanță de urgență privind valorificarea unor active ale statului

aprobată cu modificări și completări L. nr. 409/2001
prin

M. Of. nr. 398/19 iul. 2001

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 948/24 dec. 2002
Ordonanță de urgență privind valorificarea unor active ale statului - Republicată
- 2 suspendat prin D.C.C. nr. 39/2004 M. Of. nr. 217/12 mar. 2004
Decizia nr. 39 din 29 ianuarie 2004 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 83 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active bancare, republicată *suspendă pentru o perioadă de 45 zile prevederile art. 83 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 26 aprilie 2004) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 39/2004 M. Of. nr. 217/12 mar. 2004
Decizia nr. 39 din 29 ianuarie 2004 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 83 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active bancare, republicată
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 23/2004 M. Of. nr. 359/23 apr. 2004
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului *modifică titlul, art.1, art.2, art.3, titlul Cap II, art.9, art.12, art.42, art.75; abrogă art.4, 8, art.34 alin. (1)*
aprobată cu completări prin L. nr. 360/2004 M. Of. nr. 838/10 sep. 2004
NOTĂ:În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare și Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, începând cu data de 1 mai 2004, cu denumirea Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului.
- 5 modificări prin L. nr. 149/2004 M. Of. nr. 424/12 mai 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului, precum și a altor acte normative cu incidență asupra acestei proceduri *abrogă art. 89 și 90*
- 6 modificări prin L. nr. 360/2004 M. Of. nr. 838/10 sep. 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 23/2004*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 43/2005 M. Of. nr. 469/2 iun. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex" - S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului *modifică art.86; introduce art.85_1*
aprobată prin L. nr. 294/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005

- 8 modificări prin L. nr. 294/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005 *aprobă O.U.G. nr. 43/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex" - S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 207/2005 M. Of. nr. 1193/30 dec. 2005 *modifică art. 85_1 alin. (3);
introduce art. 42_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
 aprobată prin L. nr. 184/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006
- 10 modificări prin L. nr. 184/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *aprobă O.U.G. nr. 207/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 11 modificări prin L. nr. 292/2006 M. Of. nr. 596/11 iul. 2006 *modifică art. 74 alin.(4);
introduce alin.(5) - (7) la art.74*
 Lege pentru modificarea și completarea art. 74 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 66/2006 M. Of. nr. 782/15 sep. 2006 *modifică art. 85_1 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 85_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
 respinsă prin L. nr. 29/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007
- 13 modificări prin L. nr. 29/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007 *respinge O.U.G. nr. 66/2006*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2006 pentru modificarea alin.(3) al art.85_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 62/27 ian. 2010 *abrogă art. 9 alin. (1), art. 11, art. 28-32*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 4/2011 M. Of. nr. 96/4 feb. 2011 *introduce lit. g) la art. 1, lit. h) la art. 2 alin. (1), lit. i) la art. 3, alin. (1_1) la art. 12;
abrogă art. 10*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii
 aprobată cu modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011

Lege privind procedura insolvenței

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 5/2011 - M.Of. nr. 359/19 mai 2011 (art. 11 alin. (1) și art. 12);

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind procedura insolvenței

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006 *abrogă art.19 alin.(6) și (7)*
Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență
aprobată cu modificări și L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 7 (termenul se împlinește la 29 feb. 2008) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *art. 7 în măsura în care se interpretează că prima comunicare a actelor de procedură către persoanele împotriva cărora se promovează o acțiune în temeiul dispozițiilor Legii nr. 85/2006, ulterior deschiderii procedurii insolvenței, se realizează numai prin Buletinul procedurilor de insolvență, iar nu și potrivit dispozițiilor Codului de procedură civilă*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 173/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (3), art. 10, art. 11 alin. (1) lit. c) și d), art. 14 alin. (4) și (5), art. 15 alin. (1), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (3) și (4), art. 116 alin. (3) și (4), art. 117, art. 131, art. 138 alin. (1) partea dispozitivă, art. 149; introduce lit. c) la art. 4 alin. (6), alin. (3_1) la art. 7, alin. (8) la art. 14, alin. (2_1) la art. 19, alin. (1_1) la art. 21, alin. (1_1) și (1_2) la art. 122; abrogă art. 64 alin. (2), art. 155*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței
aprobată cu modificări și L. nr. 277/2009 M. Of. nr. 486/14 iul. 2009
completări prin

7 modificări prin L. nr. 277/2009 M. Of. nr. 486/14 iul. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței și pentru modificarea lit. c) a art. 6 din Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 173/2008 și modifică art. 1 alin. (2) lit. c) partea introductivă și lit. d), art. 3 pct. 1 partea introductivă, pct. 5, 8, 12, 26, 27, 29 și 30, art. 4 alin. (6) lit. a), b) și c), alin. (7) și alin. (9), art. 6, art. 8 alin. (7), art. 11 alin. (1) lit. c), art. 14 alin. (4) și (5), art. 21 alin. (1), art. 22 alin. (1) și (3), art. 23, art. 28 alin. (2), art. 32 alin. (2), art. 36, art. 44, art. 59 alin. (5), art. 73 alin. (3), art. 76 alin. (1), art. 83 alin. (1), art. 86 alin. (1), (3), (6) și (7), art. 95 alin. (7), art. 100 alin. (3), art. 107 alin. (2) lit. b), art. 115, art. 120 alin. (2), art. 130, art. 131, art. 138 alin. (3);
introduce alin. (10) la art. 4, alin. (1_1) la art. 7, alin. (5) la art. 27, alin. (6) la art. 64, alin. (3) la art. 74, alin. (2) la art. 77, art. 93_1, lit. D la art. 101 alin. (1), alin. (4) la art. 112, art. 154_1, art. 154_2;
abrogă art. 10, art. 42, art. 50, art. 81 alin. (3), art. 113 alin. (4) și (5)*

8 modificări prin O.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 54/25 ian. 2010

Ordonanță privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de insolvență

respinsă prin L. nr. 209/2010 M. Of. nr. 769/17 nov. 2010

modifică termenul prevăzut la art. 154_1

9 modificări prin L. nr. 25/2010 M. Of. nr. 145/5 mar. 2010

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței

*modifică art. 45 alin. (3), titlul cap. V;
introduce alin. (2_1) la art. 45, art. 148_1*

10 modificări prin L. nr. 169/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței

modifică art. 3 pct. 1 lit. a), pct. 6, 12, 25 și 26, art. 4 alin. (4) și (6) lit. a), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (3_1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1) lit. d), art. 16 alin. (4), art. 20 alin. (1) lit. a) și b), art. 21 alin. (3) și (4), art. 25 lit. a), art. 27 alin. (5), art. 32 alin. (2), art. 33 alin. (3), art. 35, art. 36, art. 41 alin. (2), art. 53, art. 54 alin. (1) și (3), art. 59 alin. (1), art. 62 alin. (1) lit. b)-d), art. 64 alin. (5), art. 73 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 95 alin. (3) și (6) lit. E, art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (5), art. 101 alin. (1) partea introductivă și lit. D, art. 107 alin. (2) lit. e), art. 116 alin. (2), art. 121 alin. (1) pct. 2, art. 123 pct. 3, art. 138 alin. (3), art. 139, art. 140;

introduce alin. (1_1) și (3) la art. 6, alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) și (1_2) la art. 27, alin. (3) la art. 77, alin. (1_1) la art. 80, alin. (1_1) la art. 96, alin. (2_1) la art. 99, lit. E la art. 101 alin. (1), alin. (5) la art. 101, pct. 1_1 la art. 121 alin. (1), alin. (1_1) la art. 138, alin. (5) și (6) la art. 138;

abrogă art. 4 alin. (5), art. 4 alin. (6) lit. b), art. 6 alin. (2), art. 74 alin. (3), art. 98 alin. (2) și (3), art. 99 alin. (1), art. 154_1

- 1 modificări prin L. nr. 177/2010 M. Of. nr. 672/4 oct. 2010 *abrogă art. 8 alin. (7)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992
privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a
Codului de procedură civilă și a Codului de procedură penală
al României
- 2 modificări prin L. nr. 209/2010 M. Of. nr. 769/17 nov. 2010 *respinge O.G. nr. 1/2010*
Lege pentru respingerea Ordonanței Guvernului nr. 1/2010
privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de
insolvență